

*Доклад заместителя министра социального развития Московской области
«Обсуждение вопросов соблюдения нормативно-правовой базы, содержащей в себе
обязательные требования в части контрольно-надзорной деятельности,
осуществляемой Минсоцразвития МО»*

Уважаемые коллеги и слушатели!

Наше сегодняшнее мероприятие проводится с целью обсуждения вопросов соблюдения нормативно-правовой базы, содержащей в себе обязательные требования в части контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством в 2021 году, а также мы подведём итоги наиболее часто встречающихся нарушений.

Отмечу, что Министерство социального развития Московской области осуществляет следующие виды контроля (надзора):

- контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

- региональный государственный контроль за приемом на работу в пределах установленной квоты отдельных категорий граждан, определенных Законом Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест»;

- региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания
- региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

За 2 квартал 2021 года в соответствии с Планом проведения плановых проверок на 2021 год проведено 6 плановых проверок. По результатам проведенных проверок выявлено 3 нарушения обязательных требований, выдано 2 предписания с указанием конкретных сроков устранения выявленных нарушений. По результатам мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами во 2 квартале 2021 года на выявленные признаки нарушений было выдано 51 предостережение.

Обращений граждан, которые бы являлись основанием для проведения внеочередных (внеплановых) проверок в Министерство не поступало.

На мероприятие мы сегодня пригласили представителей подконтрольных субъектов, а именно поставщиков социальных услуг, организации, осуществляющие отдых и оздоровление детей, руководителей социально-реабилитационных центров, психоневрологических интернатов, пансионатов, комплексных центров социального обслуживания населения, центров занятости населения и работодателей Московской области.

Передаю слово Хлюпину Владимиру Михайловичу, с целью доклада в части осуществления контроля в сфере социального обслуживания и основных нарушениях, которые допускают подконтрольные субъекты.

1. Наличие договоров о предоставлении социальных услуг, заключенных между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем.

В соответствии со статьями 12, 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» поставщик социальных услуг обязан предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями.

Договоры о предоставлении социальных услуг должны соответствовать примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, утвержденной приказом Минтруда России от 10.11.2014 № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» и содержать в себе существенные условия, в том числе положения, определенные индивидуальной программой предоставления социальных услуг, стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату, а также иные существенные условия, определенные Гражданским кодексом Российской Федерации.

2. Соблюдение поставщиком социальных услуг сроков и условий предоставления социальных услуг, определенных договором о предоставлении социальных услуг.

Сроки и условия предоставления социальных услуг должны соответствовать (не превышать) срокам и условиям предоставления социальных услуг, определенным в индивидуальной программой предоставления социальных услуг получателя социальных услуг.

3. Соблюдение Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)».

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», приказом Минтруда России от 17.11.2014 № 886н «Об утверждении Порядка размещения

на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)» поставщик социальных услуг обязан размещать на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновлять обязательную к размещению информацию.

4. Соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения при предоставлении социальных услуг.

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Законом Московской области от 22.10.2009 № 121/2009-ОЗ «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Московской области», распоряжением Министерства социального развития Московской области от 15.04.2016 № 19РВ-32 «Об утверждении Порядка обеспечения доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых в них услуг в сферах социальной защиты, социального обслуживания, труда и занятости населения, а также оказания им при этом необходимой помощи» определены обязательные к исполнению поставщиком социальных услуг обязательные требования по обеспечению доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых в них услуг.

Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры в соответствии с ст. 9.13. КоАП РФ влечет наложение административного штрафа в размере от двух до трех тысяч на должностных лиц и на юридических лиц от двадцати до тридцати тысяч рублей.

Передаю слово Шашкову Михаилу Юрьевичу с целью доклада в части осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления.

1. Отсутствие сведений от организации отдыха детей и их оздоровления в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Организации отдыха детей и их оздоровления должны предоставлять в уполномоченный орган сведения о своей деятельности для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

Сведения должны содержать:

- ФИО руководителя организации отдыха детей и их оздоровления (далее – организации отдыха) либо индивидуального предпринимателя;
- копии учредительных документов организации отдыха, заверенные в установленном порядке;
- полное и сокращенное (если имеется) наименование организации отдыха, а в случае, если в учредительных документах организации отдыха наименование указано на одном из языков народов Российской Федерации и (или) на иностранном языке, также наименование организации отдыха на этом языке (для юридических лиц);
- адрес (место нахождения) организации отдыха, в том числе фактический адрес, контактный телефон, адреса электронной почты и официального сайта в сети «Интернет» (при наличии);
- организационно-правовая форма и тип организации отдыха;
- идентификационный номер налогоплательщика;
- оказываемые организацией отдыха услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе по размещению, проживанию, питанию детей;
- дата ввода в эксплуатацию объектов (зданий, строений, сооружений), используемых организацией отдыха (для организаций отдыха стационарного типа);
- сведения о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществляемой организацией отдыха, санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также дата выдачи указанного заключения;
- информация о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и в предыдущем году;
- сведения о наличии лицензии на медицинскую деятельность либо договора об оказании медицинской помощи, заключаемого между организацией отдыха и медицинской организацией;
- сведения о наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности (в случае осуществления организацией образовательной деятельности по основным и дополнительным общеобразовательным программам, основным программам профессионального обучения);
- сведения об обеспечении в организации отдыха доступности услуг для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе условий для хранения лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания, передаваемых в указанную организацию отдыха родителями и или иными законными представителями ребенка,

нуждающегося в соблюдении предписанного лечащим врачом режима лечения (в случаях приема данных категорий детей в организацию отдыха).

Основаниями для отказа во включении организации отдыха в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления являются:

- непредставления сведений, указанных в предыдущем пункте;
- предоставление недостоверных сведений, в случае выявления уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей нарушений законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, которые могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью детей, находящихся в организации.

Для организаций отдыха детей и их оздоровления, включенных в реестр необходимо представить Заявление об изменении сведений об организации отдыха детей и их оздоровления, внесенных в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в Московской области, в котором ходатайствовать об изменении сведений об организации отдыха детей и их оздоровления, внесенных в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в Московской области.

Также напоминаем, что осуществление деятельности по отдыху и оздоровлению детей организацией отдыха детей, не включенной в реестр в соответствии со ст. 14.65. КоАП РФ влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Передаю слово Пяткову Валерию Геннадьевичу с целью доклада в части осуществления контроля в сфере квотирования рабочих мест.

Сегодня остановимся на наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований при осуществлении работодателями квотирования рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

1. Непредоставление информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов в центры занятости населения или представление указанной информации в неполном объеме или в искаженном виде.

В соответствии с абзацем вторым части 5 статьи 5 Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» работодатели обязаны представлять в уполномоченный орган ежемесячно информацию о наличии свободных рабочих

мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Порядок, сроки и форма предоставления информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов установлены в распоряжении Министерства социального развития Московской области от 17.05.2018 № 19РВ-32 «О предоставлении информации по квотированию рабочих мест».

Указанным распоряжением установлено, что:

информация о вакантных рабочих местах (должностях) для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой по форме № 1, представляется работодателями в государственные казенные учреждения Московской области центры занятости населения (далее - центры занятости населения) ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным;

информация о выполнении установленной квоты по приему на работу граждан, определенных в Законе Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест», по форме № 2, представляется работодателями в центры занятости населения в части квотирования рабочих мест для инвалидов ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным.

Ответственность за неисполнение обязанности по представлению сведений (информации) о квотировании рабочих мест предусмотрена статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

2. Непредоставление информации о выполнении квоты для приема на работу категорий граждан, определенных в абзацах третьем – седьмом статьи 3 Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» или представление указанной информации в неполном объеме или в искаженном виде.

В соответствии с абзацем третьим части 5 статьи 5 Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» работодатели обязаны представлять в уполномоченный орган ежеквартально информацию о выполнении квоты для приема на работу иных категорий граждан, указанных в абзацах третьем – седьмом статьи 3 Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест».

Порядок, сроки и форма предоставления информации о выполнении квоты для приема на работу категорий граждан, определенных в абзацах третьем – седьмом статьи 3 Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» установлены в распоряжении Министерства социального развития Московской области от 17.05.2018 № 19РВ-32 «О предоставлении информации по квотированию рабочих мест».

Указанным распоряжением установлено, что:

информация о выполнении установленной квоты по приему на работу граждан, определенных в Законе Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест», по форме № 2, представляется работодателями в центры занятости населения в части квотирования рабочих мест для категорий граждан, определенных абзацами третьим - седьмым статьи 3 Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест», - ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Ответственность за неисполнение обязанности по представлению сведений (информации) о квотировании рабочих мест предусмотрена статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

3. Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» работодатели обязаны в соответствии с установленной квотой создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов в соответствии с размером и условиями установления квоты, определенными в статье 4 Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест».

Добросовестное исполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов включает:

3.1 Издание приказа о квотировании рабочих мест.

Издается приказ закрепляющий конкретные рабочие места (должности) для трудоустройства инвалидов. В приказ включаются рабочие места на которых уже трудоустроены инвалиды и вакантные рабочие места на которые работодатель планирует трудоустроить инвалидов. Работодатель самостоятельно рассчитывает размер квоты, исходя из среднесписочной численности работников. Среднесписочная численность работников в текущем месяце исчисляется в порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики.

3.2 Представление сведений о квотировании рабочих мест.

Работодатель ежемесячно направляет в центр занятости информацию о квотировании рабочих мест для инвалидов и вакантных рабочих местах для инвалидов в порядке, установленном распоряжением Министерства социального развития Московской области от 17.05.2018 № 19РВ-32 «О предоставлении информации по квотированию рабочих мест».

3.3 Работодатель обеспечивает наличие вакантных рабочих мест для инвалидов в соответствии с квотой – на квотируемые рабочие места могут быть приняты только инвалиды.

Но, в случае приема на работу инвалида на рабочее место, которое не являлось квотируемым, работодатель вправе издать новый приказ о квотировании рабочих мест (или внести изменения в действующий приказ) и включить рабочее место на которое трудоустроен инвалид в число квотируемых.

Внести изменения в приказ о квотировании можно и в случае, если на квотируемое рабочее место не получается подобрать работника из числа инвалидов. Тогда можно заквотировать другое вакантное рабочее место.

Ответственность за неисполнение обязательных требований по осуществлению квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов предусмотрена частью первой статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

4. Невыполнение работодателем установленной законодательством Московской области обязанности по выделению квотируемых рабочих мест для лиц, указанных в абзацах третьем - седьмом статьи 3 Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест»

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» работодатели обязаны в соответствии с установленной квотой создавать или выделять рабочие места для трудоустройства лиц, указанных в абзацах третьем - седьмом статьи 3 Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» в соответствии с размером и условиями установления квоты, определенными в статье 4 Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест».

Добросовестное исполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства лиц, указанных в абзацах третьем - седьмом статьи 3 Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» включает:

4.1 Представление сведений о квотировании рабочих мест.

Работодатель самостоятельно рассчитывает размер квоты, исходя из среднесписочной численности работников. Среднесписочная численность

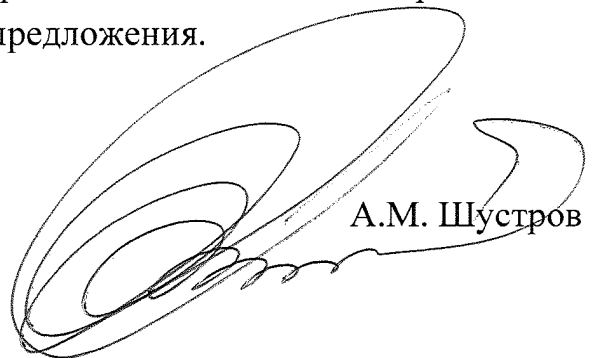
работников в текущем месяце исчисляется в порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики.

Работодатель ежеквартально направляет в центр занятости информацию о квотировании рабочих мест для трудоустройства лиц, указанных в абзацах третьем - седьмом статьи 3 Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» в порядке, установленном распоряжением Министерства социального развития Московской области от 17.05.2018 № 19РВ-32 «О предоставлении информации по квотированию рабочих мест», и Сведения о потребности в работниках, наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей) в соответствии с приложением 12 к Административному регламенту предоставления Министерством социального развития Московской области государственной услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, утвержденному распоряжением Министерства социального развития Московской области от 22.12.2017 № 19РВ-129 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством социального развития Московской области государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников».

При этом, гражданам испытывающим трудности в поиске работы для трудоустройства подходят любые рабочие места, т.е. работодатель, если у него не трудоустроены такие граждане, должен иметь определенное количество рабочих мест для их трудоустройства.

Ответственность за неисполнение обязательных требований по осуществлению квотирования рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы предусмотрена статьей 4.1-1 Закона Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях».

Уважаемые слушатели, спасибо за внимание! На нашем сайте Министерства социального развития Московской области размещена анкета для обратной связи. Вы можете направить нам свои замечания и предложения.



А.М. Шустров