



**МИНИСТР  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

31.03.2021 № 2017-156  
г. Москва

Об утверждении обобщения и анализа правоприменительной практики  
контрольно-надзорной деятельности Министерства социального развития  
Московской области в сфере социального обслуживания за 2020 год

В соответствии с пунктом 18 Порядка организации в Министерстве социального развития Московской области работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утвержденным приказом министра социального развития Московской области от 06.11.2019 № 21П-553 «Об утверждении Порядка организации в Министерстве социального развития Московской области работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности», П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемое обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства социального развития Московской области в сфере социального обслуживания за 2020 год.
2. Управлению организации деятельности структурных подразделений и подведомственных учреждений Министерства социального развития Московской области осуществить размещение (опубликование) настоящего приказа на официальном сайте Министерства социального развития Московской области ([www.msr.mosreg.ru](http://www.msr.mosreg.ru)) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра социального развития Московской области Боос Н.В.

И.К. Фаевская

018404

УТВЕРЖДЕНЫ  
приказом министра  
социального развития  
Московской области  
от 31.03.21 № 20П-156

ОБОБЩЕНИЕ И АНАЛИЗ  
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности  
Министерства социального развития Московской области в сфере социального  
обслуживания за 2020 год

1. Общие положения

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», статьей 3 Закона Московской области от 04.12.2014 № 162/2014-ОЗ «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Московской области», постановлением Правительства Московской области от 19.12.2017 № 1086/46 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания» Министерство социального развития Московской области (далее – Министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, в том числе за обеспечением доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг (далее – государственный контроль).

Государственный контроль осуществляется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - поставщиков социальных услуг, осуществляющих социальное обслуживание на территории Московской области, включенных в Реестр поставщиков социальных услуг Московской области, формирование которого осуществляется Министерством (далее - организации).

Государственный контроль непосредственно осуществляется управлением по вопросам социального обслуживания населения и реабилитации инвалидов Министерства и управлением по делам семьи, детей и демографического развития Министерства.

2. Цели проведения обобщения и анализа правоприменительной практики и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований

Целью проведения обобщения и анализа Министерством правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере социального обслуживания и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (далее – обобщение правоприменительной практики) является:

1) обеспечение единства практики применения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

2) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем опубликования;

3) снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

4) совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

### 3. Основные задачи обобщения правоприменительной практики

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

1) выявление проблемных вопросов применения Министерством обязательных требований;

2) выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

3) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

4) выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

5) подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

### 4. Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в сфере социального обслуживания

К нормативным правовым актам, регулирующим осуществление Министерством государственного контроля, принятым в отчетный период, относятся:

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 06.04.2020, «Собрание законодательства Российской Федерации», 13.04.2020, № 15 (часть IV), ст. 2292);

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 862 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления особенностей осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2020 году» (официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 17.06.2020, «Собрание законодательства Российской Федерации», 22.06.2020, № 25, ст. 3908);

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1247 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944» (официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 20.08.2020, «Собрание законодательства Российской Федерации», 24.08.2020, № 34, ст. 5474);

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 30.11.2020, «Собрание законодательства Российской Федерации», 07.12.2020, № 49, ст. 7941);

Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 20.05.2020 № 262 «О внесении изменений в отдельные организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации» («Законность», № 7, 2020);

Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.07.2020, «Официальные документы в образовании», № 21, июль, 2020);



постановление Правительства Московской области от 12.02.2020 № 42/2 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Московской области в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения Московской области» (официальный Интернет-портал Правительства Московской области <http://www.mosreg.ru>, 14.02.2020, «Ежедневные Новости. Подмосковье», № 31, 20.02.2020);

постановление Правительства Московской области от 30.09.2020 № 687/30 «О внесении изменений в постановление Правительства Московской области от 30.12.2014 № 1195/51 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Московской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области в сфере социального обслуживания населения» (официальный Интернет-портал Правительства Московской области <http://www.mosreg.ru>, 08.10.2020, «Ежедневные Новости. Подмосковье», № 209, 06.11.2020, «Информационный вестник Правительства Московской области», № 24, 28.12.2020);

распоряжение Министерства социального развития Московской области от 08.06.2020 № 21РВ-88 «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Министерством социального развития Московской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания» (официальный сайт Министерства социального развития Московской области <http://msr.mosreg.ru>, 09.06.2020);

приказ министра социального развития Московской области от 16.01.2020 № 21П-14 «Об утверждении обобщенной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований».

## 5. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля

Государственный контроль реализуется, в том числе, посредством организации и проведения проверок в отношении организаций.

Осуществление контрольно-надзорной деятельности проводится на основании планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При подготовке плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерство руководствовалось требованиями:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Проект плана проходит процедуру согласования с прокуратурой Московской области на предмет законности включения в него объектов регионального государственного контроля (надзора).

Проект плана готовится с учетом критериев проблемности (классификации) поставщиков социальных услуг в соответствии с присвоенным уровнем проблемности, в соответствии с пунктами 49, 50 Административного регламента исполнения Министерством социального развития Московской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденного распоряжением Министерства социального развития Московской области от 29.02.2016 № 19РВ-17 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством социального развития Московской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, проект ежегодного плана проведения плановых проверок направляется Министерством в прокуратуру Московской области на бумажном и электронном носителях.

Прокуратурой Московской области после рассмотрения проекта ежегодного плана проведения плановых проверок на предмет законности включения в него организаций в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносятся предложения об устранении выявленных замечаний и о проведении по возможности в отношении отдельных организаций совместных плановых проверок, в том числе, о необходимости совмещения сроков проведения проверок различными надзорными органами в отношении одной организации на одну дату.

После рассмотрений предложений прокуратуры Московской области и согласования с иными контролирующими органами сроков проведения проверок Министерством до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, в прокуратуру Московской области направляется утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок.

Министерством обеспечена доступность информации о подконтрольных объектах, подлежащих проверкам. На официальном сайте Министерства в сети Интернет размещена информация:

- о плане проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на соответствующий период;
- о совокупности обязательных требований к субъектам проверок,
- о результатах проведения плановых и внеплановых проверок и статистика результатов проведения проверок,
- доклад о проведении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

В 2020 году проведено 8 плановых проверок.

В ходе проведенных плановых проверок выявлено 6 нарушений законодательства в сфере социального обслуживания, из которых:

- отсутствие лицензии при осуществлении деятельности – 2;
- несоблюдение порядка размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 2;
- отсутствие в договоре на предоставление социальных услуг существенных условий – 1;
- несоблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения при предоставлении социальных услуг – 1.

В связи с эпидемиологической обстановкой проведение плановых проверок было приостановлено.

Срок проведения Министерством плановых проверок не превышал одного рабочего дня. Министерством в 2020 году не допущено нарушения сроков проведения плановых проверок.

Контрольно-надзорные мероприятия проведены Министерством с соблюдением прав организаций, в соответствии с законодательством о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. В 2020 году случаев обжалований действий должностных лиц Министерства при проведении проверок не было.

По результатам проверок должностными лицами Министерства, проводящими проверку, составлялся акт проверки. Акт проверки оформлялся непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручался руководителю либо уполномоченному представителю организации под расписку об ознакомлении, либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

Меры прокурорского реагирования к должностным лицам Министерства в связи с их действиями не применялись.

Случаев невозможности проведения плановых проверок в 2020 году не было. Воспрепятствования законной деятельности должностных лиц по проведению проверок или уклонение от проверок со стороны проверяемых организаций в 2020 году также не было.

В связи с тем, что Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушение обязательных требований в сфере социального обслуживания не предусмотрена, протоколы об административных правонарушениях Министерством не составлялись.

В случае выявления при проведении проверки нарушений организациями обязательных требований, должностным лицом Министерства, проводящим проверку, организации выдается предписание об устранении выявленного нарушения обязательных требований с указанием срока устранения нарушения.

Министерством осуществлялся своевременный контроль за выполнением выданных предписаний. С целью пресечения нарушений законодательства Министерством в 2020 году выдано 3 предписания об устранении нарушений законодательства в сфере социального обслуживания. Все выявленные нарушения устранены.

Проверок, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отчетном периоде не отмечено. Информация о показателях работы размещена на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в разделе «Контроль (надзор) в сфере социального обслуживания».

Факты оспаривания в суде организациями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю в 2020 году отсутствуют.

Проверки, результаты которых признаны недействительными в 2020 году, отсутствуют.

В ходе проведения проверок в 2020 году в деятельности организаций нарушений обязательных требований представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан не выявлено.

При осуществлении Министерством государственного контроля административные штрафы не налагались.

Материалы о выявленных нарушениях в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.



Анализ причин возникновения нарушений в сфере социального обслуживания показывает, что основными из них являются:

недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц учреждений;

неудовлетворительное экономическое и финансовое состояние ряда учреждений.

В целях предотвращения нарушений требований действующего законодательства в сфере социального обслуживания Министерством осуществлялись следующие мероприятия:

проведение семинаров, круглых столов и иных информационно-просветительских и обучающих мероприятий с целью разъяснения применения действующих нормативных правовых актов (согласно утвержденному плану);

на официальных сайтах Министерства и учреждений социального обслуживания, подведомственных Министерству, в сети Интернет, а также на информационных стендах размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере социального обслуживания;

проведение обучения сотрудников учреждений социального обслуживания по утвержденным тематическим планам, повышение квалификации, профессиональная переподготовка, аттестация;

ежеквартальное составление рейтинга учреждений социального обслуживания в соответствии с приказом Министра социальной защиты населения Московской области от 30.07.2014г. № 18П-205 «Об организации работы по оценке эффективности деятельности государственных учреждений социального обслуживания Московской области, подведомственных Министерству социальной защиты населения Московской области, и их руководителей», в который включены критерии, свидетельствующие о наличии (отсутствии) нарушений, выявленных (не выявленных) в ходе проверок контрольными (надзорными) органами, на основании которого оценивается работа руководителя, в том числе с применением мер дисциплинарного взыскания.

## 6. Предложения по совершенствованию законодательства

Предложения по совершенствованию административного законодательства для включения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствуют.