

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель министра
социального развития
Московской области


Н.Е. Ускова
(подпись)

«25» декабря 20 19 г.

ДОКЛАД
о выполнении программы профилактики нарушений
обязательных требований, проверка которых является предметом
регионального государственного контроля за соблюдением требований
законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и
оздоровления детей за 2019 год

В соответствии с Положением о Министерстве социального развития Московской области, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 04.08.2015 № 642/29, Министерство социального развития Московской области (далее – Министерство) осуществляет полномочия по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Министерством социального развития Московской области утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации на 2019-2021 годы (далее – Программа профилактики).

Программа профилактики размещена на официальном сайте Министерства социального развития Московской области (далее – Министерство) в разделе «Профилактика нарушений».

В соответствии с утвержденной Программой профилактики на 2019 год проведены следующие мероприятия:

1. Проведена актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

2. Подготовлены и размещены в свободном доступе на официальном сайте Министерства в сети Интернет (<https://msr.mosreg.ru/deyatelnost/knd>) разъяснительные материалы, информационные письма, руководства по вопросам соблюдения обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

3. Также на официальном сайте Министерства в сети Интернет (<https://msr.mosreg.ru/deyatelnost/knd>) размещены ежеквартальные обобщения правоприменительной практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и принятых мерах по устранению выявленных нарушений.

4. В целях информирования о порядке и сроках осуществления контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Министерства в сети Интернет (<https://msr.mosreg.ru/deyatelnost/knd>) размещен План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год.

5. На официальном сайте Министерства в сети Интернет (<https://msr.mosreg.ru/deyatelnost/knd>) размещена информация о порядке обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц при исполнении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

6. В целях проведения разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства в сети Интернет (<https://msr.mosreg.ru/deyatelnost/knd>) размещен перечень наиболее часто возникающих вопросов, возникающих при осуществлении мероприятий по контролю.

7. На постоянной основе Министерством велась работа средствами массовой информации.

8. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности проводился ежеквартально на постоянной основе.

9. В соответствии с графиком, утвержденным Министерством были организованы и проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорной деятельности (прилагается).

10. При проведении в отношении хозяйствующих субъектов мероприятий по контролю инспекторским составом осуществляется информирование о правах и обязанностях поднадзорных субъектов при осуществлении в их отношении мероприятий по контролю.

11. На официальном сайте Министерства в сети Интернет (<https://msr.mosreg.ru/deyatelnost/knd>) размещен ежегодный план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.

12. Личный прием граждан по вопросам соблюдения требований законодательства в поднадзорной сфере организован в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Все мероприятия по Программам профилактики обязательных требований в отчетном периоде выполнены в полном объеме, все отчетные показатели достигнуты.

Изменение ситуации с соблюдением обязательных требований в зависимости от реализуемых профилактических мер:

В соответствии с Административным регламентом исполнения Министерством социального развития Московской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, утвержденным Распоряжением Минсоцразвития МО от 15.10.2018 N 19РВ-96 выдача предостережений возможна в результате наблюдения за соблюдением организациями отдыха детей и их оздоровления обязательных требований при размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет об их деятельности в соответствии с требованиями статьи 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ без взаимодействия с организациями отдыха детей и их оздоровления.

В 2019 году в результате наблюдений за соблюдением организациями отдыха детей и их оздоровления обязательных требований при размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет об их деятельности сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований не выявлено. Кроме того в Министерство социального развития Московской области не поступало обращений и заявлений, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о признаках нарушений обязательных требований.

При проведении плановых проверок нарушений обязательных требований, допускающих выдачу предостережений, не выявлено.

Проведенные мероприятия способствовали недопущению нарушений обязательных требований при осуществлении подконтрольными субъектами. Это выразилось в отсутствии выявленных нарушений в части тем, проводимых публичных мероприятий.

О динамике объема ущерба в подконтрольной сфере за отчетный период и влиянии на его уровень проведенных профилактических мероприятий:

В 2019 году в соответствии с Ежегодным планом проведения плановых проверок в сфере социального обслуживания проведено 15 плановых проверок, выдано 3 предписания об устранении нарушений обязательных требований, что составляет 20% от общего числа проверок. В 1 полугодии 2019 года по выявленным нарушениям предписания об устранении нарушений законодательства направлено 1 организации. Во 2 полугодии предписания об устранении нарушений законодательства направлены в 2 организации. По всем выданным предписаниям об устранении нарушений законодательства выявленные недостатки организациями устранены.

В 2018 году плановые проверки в сфере организации отдыха и оздоровления детей не проводились.

Целевыми показателями программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, в сфере организации отдыха и оздоровления детей на 2019-2021 годы, утвержденной распоряжением Минсоцразвития Московской области от 22.03.2019 №21РВ-29:

Наименование целевых показателей	Базовый показатель	Плановый 2019 г.
	%	%
Снижение проведения внеплановых проверок**	100	95
Увеличение числа выявленных нарушений обязательных требований	90	95

** процентное снижение показателя рассчитывается от средней суммы количества проведенных внеплановых проверок за период 2016-2018 гг.

Определение максимально возможного результата осуществляется по формуле:

$$C=(a/b)*100\%$$

Где:

С – фактический результат;

а – фактический результат;

б – планируемый результат.

Показатель 1.

Внеплановые проверки в отчетном периоде не проводились.

Фактический результат показателя равен 0 %.

Показатель 2.

В 2019 году выявлено 7 нарушений обязательных требований.

Количественные показатели для расчета оценки реализации программы

№	Наименование показателя	Формула расчета фактического исполнения показателя (%)	Комментарии/интерпретация значений	Плановый показатель	Фактически показатель
1	Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования	$K_p = \frac{K_{\text{факт}}}{K_{\text{план}}} \times 100\%$	<p>K_p – количество размещенных на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования</p> <p>$K_{\text{план}}$ – НПА, которые необходимо разработать Министерству в соответствии с требованиями федерального законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области в соответствии с установленными сроками</p> <p>$K_{\text{факт}}$ – принятые (разработанные) Министерством НПА в соответствии с требованиями федерального законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области в соответствии с установленными сроками</p>	100%	100%
2	Количество совещаний, проведенных с подконтрольными субъектами	$K = \frac{K_{\text{факт}}}{K_{\text{план}}} \times 100\%$	K – совещания с подконтрольными субъектами	100%	100%
3	Подготовка ежегодных докладов об итогах профилактической работы	$K_d = \frac{K_{\text{факт}}}{K_{\text{план}}} \times 100\%$	K_d – подготовка доклада об итогах профилактической работы	100%	100%
4	Формирование обобщения правоприменительной практики, перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в сфере организации отдыха и оздоровления детей	$K_o = \frac{K_{\text{факт}}}{K_{\text{план}}} \times 100\%$	K_o – количество обобщений правоприменительной практики	100%	100%
5	Количество мероприятий, проведенных первым заместителем министра для сотрудников, направленных на повышение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности	$K_m = \frac{K_{\text{факт}}}{K_{\text{план}}} \times 100\%$	K_m – количество мероприятий для сотрудников	100%	100%

6	Количество направленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям	$KK = \frac{P}{B} \times 100\%$	P – направленные предостережения; B – количество обращений граждан, содержащие (указывающие) признаки совершения юридическим лицом и/или индивидуальным предпринимателем нарушения законодательства	100%	100%
---	--	---------------------------------	--	------	------

Таблица оценки соответствия результативности и уровня профилактической работы Министерства

Итоговая оценка результативности профилактической работы	75% и менее	76-85%	86-99%	100% и более
Э _п	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

Итоговый показатель эффективности реализации программы равен 100 %, что соответствует уровню «Лидерство» по таблице оценки соответствия результативности и уровня профилактической работы Министерства.

Реализация мероприятий по Программе профилактики показала эффективность профилактической деятельности Министерства, профилактическая работа на последующие периоды будет продолжена в направлениях в соответствии с целями программы профилактики и ее целевыми показателями.

Предлагаемые меры для повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора):

1. Развитие системы профилактических мероприятий Министерства.
2. Внедрение различных способов профилактики.
3. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри Министерства.
4. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов.
5. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Министерства.
6. Повышение прозрачности деятельности Министерства.
7. Уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
8. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.
9. Обеспечение единообразия понимания предмета государственного контроля (надзора) подконтрольными субъектами.

10. Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

