



**МИНИСТР  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

09.10.2019 № 21П-495

г. Москва

Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»  
**П Р И К А З Ы В А Ю:**

1. Утвердить прилагаемое руководство по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

2. Управлению организации деятельности структурных подразделений и подведомственных учреждений Министерства социального развития Московской области разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства социального развития Московской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра социального развития Московской области Боос Н.В.

И.К. Фаевская

014395

УТВЕРЖДЕНО

приказом министра  
социального развития  
Московской области

от 09.10.2019 № 21П-495

## РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей

### 1. Введение

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей (далее – руководство по соблюдению обязательных требований) разработано в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8<sup>2</sup> Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Цель разработки руководства по соблюдению обязательных требований – оказание информационно-методической поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Московской области деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в вопросах соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области регионального государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая разъяснение отдельных его положений, выполнение которых, как свидетельствует практика, вызывает определенные затруднения



и недопонимания, а также предотвращение нарушений законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Для целей руководства по соблюдению обязательных требований используются понятия и термины в значениях, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

## 2. Нормативно-правовые акты в сфере организации отдыха и оздоровления детей, содержащие обязательные требования

2.1. Основные нормативные правовые акты в сфере организации отдыха и оздоровления детей, содержащие обязательные требования:

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.05.2017 № 978-р «Об утверждении Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.07.2017 № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления»;

ГОСТ Р 52887-2018 Национальный стандарт Российской Федерации услуги детям в организациях отдыха и оздоровления;

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.12.2013 № 73 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»;

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19.04.2010 № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.2599-10»;

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2011 № 22 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2842-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков»;



постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14.05.2013 № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа»;

постановление Правительства Московской области от 19.12.2017 № 1080/46 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха и их оздоровления в Московской области»;

постановление Правительства Московской области от 12.12.2017 № 1030/45 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей»;

распоряжение первого заместителя Председателя Правительства Московской области от 02.12.2016 № 13-р «Об утверждении Методических рекомендаций по безопасности отдыха и оздоровления детей и их оздоровления на территории Московской области»;

распоряжение Министерства социального развития Московской области от 15.10.2018 № 19РВ-96 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством социального развития Московской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей».

2.2. Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей утвержден приказом министра социального развития Московской области от 18.09.2018 № 19П-359 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей».

2.3. Министерство обеспечивает размещение и актуализацию перечня нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Московской области, регулирующих осуществление государственного контроля (с указанием их реквизитов и источников официального опубликования), на официальном сайте Министерства в сети Интернет в разделе «Контроль в сфере организации отдыха и оздоровления детей».



### 3. Круг лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования

3.1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Московской области деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей (далее – организации отдыха).

### 4. Обязательные требования определяющие порядок и условия предоставления услуг в сфере организации отдыха и оздоровления детей

В целях пресечения и предотвращения нарушений законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей в 2019 году Министерством социального развития Московской области проведено 15 плановых мероприятий по контролю.

По результатам вышеуказанных мероприятий выявлено 7 нарушений.

Обращений граждан по проблемам, связанным с соблюдением законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в адрес Министерства социального развития Московской области в 2019 году не поступало.

№ п/п	Вид нарушения	Количество нарушений, выявленных по обращениям граждан	Количество нарушений, выявленных в ходе КНМ	Всего нарушений
1	2	3	4	5
1	Отсутствие Положения о детском оздоровительном лагере	0	1	1
2	Отсутствие у 19 сотрудников детского оздоровительного лагеря справок об отсутствии судимости из органов МВД	0	1	1
3	Отсутствие утвержденных руководителем руководств, правил, инструкций, методик, планов и программ работ с детьми	0	1	1
4	Отсутствие журнала пропаганды здорового образа жизни	0	1	1
5	Отсутствие положения о проведении внутреннего контроля	0	1	1
6	Отсутствие акта проверки конструкций, имеющих на площадке	0	1	1



1	2	3	4	5
7	Отсутствие наблюдательного дела	0	1	1

4.2. Описание обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей:

4.2.1. Отсутствие Положения о детском оздоровительном лагере.

В соответствии с ГОСТ Р 52887-2018 в состав документации, в соответствии с которой осуществляется деятельность организации отдыха, должны входить:

устав (положение) организации отдыха и оздоровления, утвержденный(ое) в установленном порядке, включающий в себя:

полное, сокращенное и фирменное (при наличии) наименование и тип организации отдыха и оздоровления;

сведения об организации отдыха и оздоровления, организационно-правовую форму;

источники финансирования;

юридический и фактический адрес организации отдыха и оздоровления;

цели и основные задачи деятельности организации отдыха и оздоровления;

предмет деятельности организации отдыха и оздоровления (структурные подразделения организации, предоставляемые услуги, возраст детей, принимаемых на отдых и оздоровление, порядок и условия предоставления услуг);

штатное расписание, утвержденное руководителем организации отдыха в пределах имеющегося фонда оплаты труда. Расписание должно подтверждать наличие предоставляемых услуг и необходимой квалификации у специалистов. Штатное расписание должно предусматривать наличие работников по обеспечению охраны;

заклучения территориальных органов санитарно-эпидемиологического надзора и пожарной инспекции о соответствии состояния организации отдыха и ее территории санитарным требованиям и требованиям пожарной безопасности. Перед открытием на территории организации отдыха должна быть проведена противоклещевая обработка и мероприятия по борьбе с грызунами в целях профилактики клещевого энцефалита и других инфекционных заболеваний;

документация на имеющиеся оборудование, приборы, аппаратуру, спортивное и туристское снаряжение, необходимую для их правильной эксплуатации, обслуживания и поддержания в работоспособном и безопасном состоянии;

журнал пропаганды здорового образа жизни в соответствии с Методическими рекомендациями по безопасности отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления на территории Московской области, утвержденными распоряжением первого заместителя Председателя Правительства



Московской области от 02.12.2016 № 13-р, которые предписывают наличие данного журнала.

4.2.2. Отсутствие у 19 сотрудников детского оздоровительного лагеря справок об отсутствии судимости из органов МВД.

Укомплектованность организации отдыха специалистами и квалификация специалистов:

наличие необходимого количества специалистов в соответствии со штатным расписанием;

каждый специалист должен иметь соответствующее образование, уровень квалификации, предусмотренный профессиональными стандартами или квалификационными требованиями, обладать знаниями и опытом, необходимыми для выполнения должностных обязанностей;

должностные инструкции, утвержденные руководителем организации отдыха и регламентирующие обязанности и права работников организации отдыха;

к работе в организации отдыха допускаются лица, не имеющие установленных законодательством Российской Федерации ограничений на занятие соответствующей трудовой деятельностью.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости;

проведение с работниками инструктажей по технике безопасности, охране труда, правилам пожарной безопасности и охраны жизни людей на водных объектах, антитеррористической безопасности, предупреждению несчастных случаев с детьми.

4.2.3. Отсутствие утвержденных руководителем руководств, правил, инструкций, методик, планов и программ работ с детьми.

В соответствии с ГОСТ Р 52887-2018 в состав документации организации отдыха должны входить руководства, правила, должностные и прочие инструкции, методики, планы и программы, утвержденные руководителем организации отдыха. Они должны регламентировать процесс предоставления социальных услуг, определять состав, объем, формы и методы их предоставления и контроля, устанавливать направления и формы работы с детьми;

4.2.4. Отсутствие журнала пропаганды здорового образа жизни.

В соответствии с Методическими рекомендациями по безопасности отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления на территории Московской области, утвержденными распоряжением первого заместителя Председателя Правительства Московской области от 02.12.2016 № 13-р, организация отдыха обязана иметь журнал пропаганды здорового образа жизни (ф.038/у).



#### 4.2.5. Отсутствие положения о проведении внутреннего контроля.

Наличие системы внутреннего контроля качества предоставляемых услуг предусмотрено требованиями ГОСТ Р 52887-2018. Организации отдыха должны иметь документально оформленную собственную систему (службу) контроля за деятельностью подразделений и сотрудников по оказанию услуг на соответствие техническим регламентам, национальным стандартам, документации организации по вопросам объема, качества и безопасности предоставляемых услуг;

документацию по организации питания (примерное меню, сертификаты на пищевые продукты и т.д.);

медицинскую документацию (лицензия на медицинскую деятельность; медицинские книжки сотрудников организации; медицинские справки на каждого ребенка и др.);

другие документы, необходимые для качественного и безопасного оказания услуг по организации отдыха детей и их оздоровления.

#### 4.2.6. Отсутствие акта проверки конструкций, имеющихся на площадке.

В соответствии с ГОСТ Р 52887-2018 техническое оснащение организаций отдыха (оборудование, приборы, аппаратура, музыкальные инструменты, спортивное и туристское снаряжение и т.д.) должно соответствовать требованиям соответствующих стандартов, технических условий, других нормативных документов и обеспечивать надлежащее качество и безопасность предоставляемых с их применением услуг соответствующих видов и использоваться строго по назначению в соответствии с документацией по его функционированию и эксплуатации, содержаться в технически исправном и безопасном состоянии.

В соответствии с СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей» в организации отдыха должен быть акт проверки конструкций, имеющихся на площадке.

#### 4.2.7. Отсутствие наблюдательного дела.

Порядок организации охраны объектов Московской области, осуществляемой за счет средств бюджета Московской области (за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации») предусматривает наличие на объекте охраны наблюдательного дела (наблюдательное дело формируется с учетом Перечня документов, которые должны находиться на объекте охраны у сотрудников охраны).